

Группа компаний  
«КОМИНВЕСТ-АКМТ»



# ПРАКТИКА ОБРАЩЕНИЙ В ФАС

Москва, 2018

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ ГОС. ЗАКУПКИ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 44

*регламентирует общий порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключение контрактов и их исполнение; взаимоотношение заказчика и поставщика.*



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 656

*устанавливает запрет на допуск определенных промышленных товаров иностранного производства для государственных нужд*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 719

*регламентирует порядок определения происхождения того или иного промышленного изделия или модели техники. Определяет критерии подтверждения производства на территории Российской Федерации (в том числе для строительной и специальной техники).*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 719: КОММУНАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

КАК ЗАКОН ОПРЕДЕЛЯЕТ, ПРОИЗВЕДЕНА ЛИ ТЕХНИКА НА ТЕРРИТОРИИ РФ

## Код ОКПД-2 29.10.59.130

(Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог)  
имеет следующие требования к продукции



Наличие у юридического лица - налогового резидента стран - членов Евразийского экономического союза прав на конструкторскую и технологическую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет



Наличие на территории одной из стран - членов Евразийского экономического союза сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание продукции;

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 719: КОММУНАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

## КАК ЗАКОН ОПРЕДЕЛЯЕТ, ПРОИЗВЕДЕНА ЛИ ТЕХНИКА НА ТЕРРИТОРИИ РФ



Осуществление на территории Российской Федерации (включая раскрой и гибку заготовок):

**А) При использовании шасси колесного транспортного средства в качестве базового с 1 января 2018 г. - не менее 6 из следующих операций:**

1. Сборка, сварка и покраска надрамников, кузова/цистерны/надстройки общего (специального) назначения;
2. Производство или использование произведенного на территории стран - членов Евразэс навесного оборудования;
3. Производство или использование произведенного на территории стран - членов Евразэс двигателя, обеспечивающего питание рабочих органов, за исключением базового двигателя шасси колесного транспортного средства;
4. Использование шасси колесного транспортного средства, произведенного на территории стран - членов Евразийского экономического союза;
5. Монтаж кузова /цистерны/надстройки общего (специального) назначения и навесного оборудования;
6. Монтаж органов управления;
7. Монтаж системы электрооборудования, системы пневмооборудования, системы гидрооборудования.

**Б) При использовании шасси, за исключением шасси колесных транспортных средств, произведенного на территории стран - членов Евразийского экономического союза с 1 января 2018 г. - не менее 8, с 1 января 2020 г. - не менее 9 из следующих операций:**

1. Сборка и сварка несущей рамы, подрамников и их покраска;
2. Изготовление, сварка, покраска металлоконструкций кабины;
3. Сборка, сварка и покраска кузова/цистерны/ надстройки общего (специального) назначения;
4. Производство или использование произведенного на территории стран - членов Евразэс навесного оборудования;
5. Производство или использование произведенного на территории стран - членов Евразэс моста;
6. Производство или использование произведенной на территории стран - членов Евразэс трансмиссии;
7. Производство или использование произведенного на территории стран - членов Евразэс двигателя;
8. Монтаж кузова/цистерны/ надстройки общего (специального) назначения;
9. Монтаж двигателя, мостов, трансмиссии, навесного оборудования;
10. Монтаж органов управления;
11. Монтаж системы электрооборудования, системы пневмооборудования, системы гидрооборудования.

# ЧТО ТАКОЕ РОССИЙСКАЯ ТЕХНИКА

## СЕРТИФИКАТ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПО ФОРМЕ СТ-1

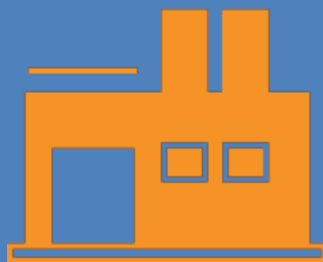
Является единственным документом, подтверждающим страну происхождения техники в ходе тендеров на государственных и муниципальных закупках

С целью установления достоверности представленных заявителем сведений и документов для выдачи СТ-1 ТПП **вправе (но не обязана)** осуществлять проверку производства товаров и первичной документации, связанной с таким производством, непосредственно на предприятиях.

На данный момент отсутствует корреляция между ПП 719 и сертификатом происхождения СТ-1. Это позволяет на равных участвовать в гос. торгах компаниям, осуществляющим:



**СБОРОЧНОЕ  
ПРОИЗВОДСТВО**



**ПРОИЗВОДСТВО  
ПОЛНОГО ЦИКЛА**



**ОТСУТСТВИЕ  
ПРОИЗВОДСТВА КАК  
ТАКОВОГО**

# ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ В ХОДЕ ТЕНДЕРОВ

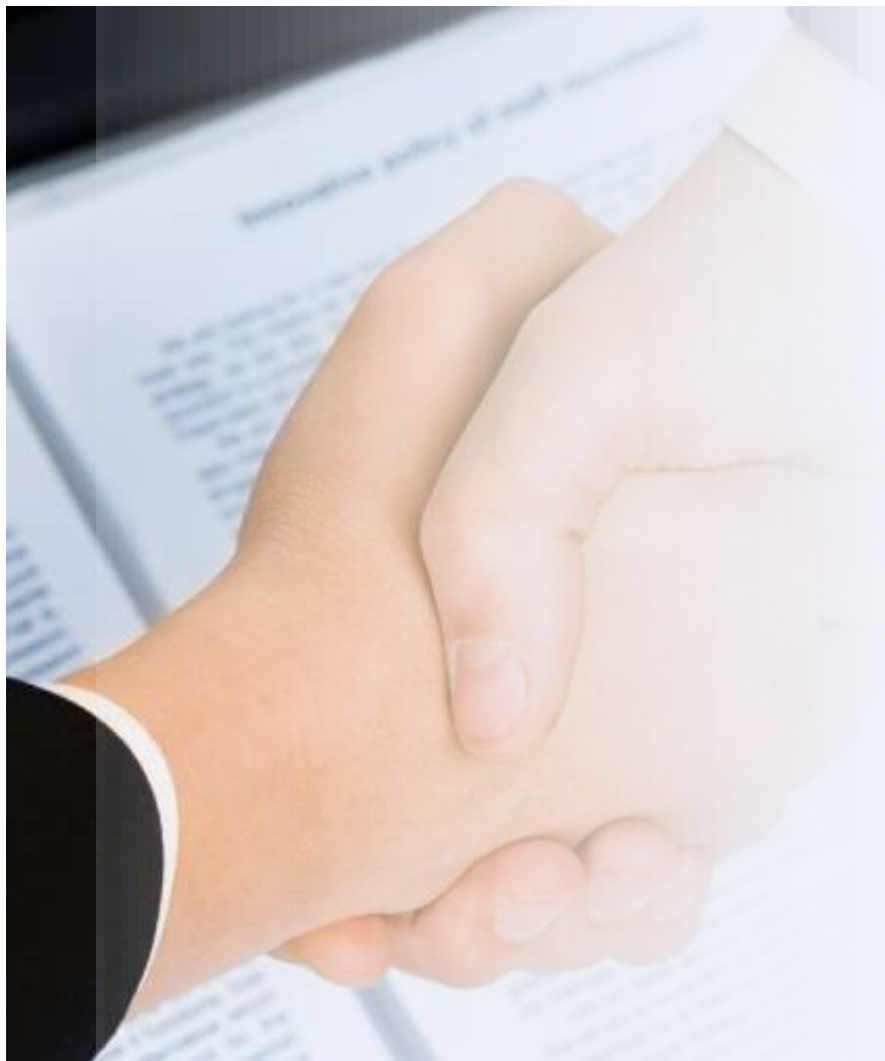
## ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ С «НУЖНЫМ» ПОСТАВЩИКОМ



1. Отсутствие требования в первой части аукциона предоставлять технические характеристики техники, планируемой к поставке. Достаточно только согласия поставщика.
2. Отсутствие требования предоставлять акт экспертизы, подтверждающий происхождение техники.
3. Аукцион отыгрывается по заявленному коду Общероссийского классификатора, а отгрузка техники осуществляется на основании документов, которые указывают на другой код, не подпадающий под ПП-656.

# ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ В ХОДЕ ТЕНДЕРОВ

## ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ С «НУЖНЫМ» ПОСТАВЩИКОМ



4. Отсутствие обязанности заказчика разъяснять предъявляемые требования к предоставляемой документации (в том числе в части банковских гарантий).
5. Возможность заказчика принять технику с «незначительными нарушениями», которые не отражаются на функционале изделия.
6. Установка заведомо нереализуемых сроков поставки для потенциальных участников аукциона, кроме одного.
7. Объединение разноплановой продукции, относящейся к разным кодам Общероссийского классификатора и имеющей разное назначение, в один лот.



1. Трактовка законодательных актов неоднозначна, поэтому доказать умышленный сговор практически невозможно.
2. Минимальная ответственность как поставщика, так и заказчика.
3. Сумма административных штрафов по нарушениям нерелевантна объёму нарушений.



---

## ВЫВОД

---

Реализуя программу импортозамещения в ключевых отраслях, государству необходимо усиливать меры контроля и защиты российских производителей. Разработка комплекса мер, направленных на защиту рынка в специальном машиностроении, позволит дать толчок в развитии российских компаний.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**